

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА: МЕЖДУ ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РАЦИОНАЛЬНОСТЬЮ

Научные дискуссии о сути социальной политики ведутся как в экономической, так и в политической плоскости. В эмпирическом исследовании предпринята попытка изучить содержание социальной политики на примере Ленинского муниципального района Московской области и выявить зависимость отношения населения к местным властям от их действий в области социальной сферы; иными словами – в духе инкрементализма – обеспечивается ли социальной политикой лояльность населения муниципальной власти. Под социальной сферой в данном случае подразумеваются: здравоохранение, образование, культура, системы социального обеспечения и социальной защиты населения, жилищно-коммунальное хозяйство.

В исследовании использовались методы кейс-стади и анкетирование жителей, проживающих на территории Ленинского муниципального района. Также был проведен традиционный анализ документов, таких, как бюджет района, сводный доклад Московской области «О результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления, городских округов и муниципальных районов Московской области за 2010 год» и отчет главы Ленинского муниципального района Московской области по итогам работы администрации за 2011 год и задачах социально-экономического развития на текущий год.

Социальная сфера – один из важнейших приоритетов муниципального управления, обычно на ее финансирование уходит около 80–90 % муниципального бюджета. Ленинский район не является исключением. Новые места в детских садах, ремонт и строительство дошкольных учреждений, решение проблем системы здравоохранения, а также физической культуры и спорта. Все, что волнует горожан, нашло свое отражение в бюджете администрации Ленинского муниципального района [1]. Расходы на социальную сферу районного бюджета составили более 2 млрд рублей, или 47 % расходов бюджета – это расходы на образование, 30 % (1,3 млрд рублей) – расходы на здравоохранение. Это уже почти 80 % районного бюджета [2].

Анализ локальных нормативно-правовых актов с 2010 по 2012 г. показал, что в Ленинском районе

- в сфере социальной поддержке и защиты полностью были выполнены федеральных и областных социальных гарантий, осуществлены на 100 % выплаты и льготы;
- в сфере дошкольного образования задача обеспечения его доступности стала приоритетной, уменьшились очереди в детские сады;
- в сфере ЖКХ увеличились расходы бюджета;
- в области здравоохранения основной целью работы остается повышение доступности и качества медицинской помощи населению.

В то же время, в феврале 2012 года, мы провели анкетирование жителей, чтобы изучить отношение населения к различным аспектам муниципальной социальной политики. В настоящее время большинство опрошенных жителей Ленинского района не удовлетворены качеством предоставляемых услуг в сфере медицины (52 % респондентов; 47,3 % – по данным сводного доклада Московской области за 2010 год, удовлетворены предоставляемыми услугами в сфере медицины), образования (48 % опрошенного населения, частично удовлетворены; по данным сводного доклада Московской области 41,4 % – удовлетворены) и ЖКХ (40 % опрошенного населения на территории Ленинского муниципального района в 2012 году – частично удовлетворены предоставляемыми услугами; по данным сводного доклада Московской области «О результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления, городских округов и муниципальных районов Московской области за 2010 год» – 71,8 % населения, удовлетворены предоставляемыми услугами). Большинство опрошенного населения – 64 % – не довольны деятельностью муниципальных органов, а также уровнем информационной открытостью.

За последние два года в различных сферах уже наблюдается положительная динамика, но в некоторых еще сохраняются последствия воздействия кризиса. В целом, не смотря на имеющиеся минусы, жители активно поддерживают проводимую муниципальную политику в их населенных пунктах (61 % опрошенного населения; по данным сводного доклада Московской области «О результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления, городских округов и муниципальных районов Московской области за 2010 год» – 45,4 %) [3].

Таким образом, на примере Ленинского района Московской области мы видим, что отношение населения к местной власти напрямую зависит от содержания муниципальной социальной политики, т.е. инкрементализм может служить объяснительной моделью в изучении социальной сферы локального уровня. Поскольку отношение населения к муниципальной политике в целом положительное, то мы можем констатировать, что местная власть легитимна, а муниципальное управление эффективно.

#### Список литературы

1. Устав Ленинского муниципального района Московской области (Утвержден решением Совета депутатов муниципального образования "Ленинский район" Московской области от 24 июня 2005 г. № 6/20).
2. Решение Ленинского муниципального района МО от 27.12.2011 № 2/52 «О бюджете муниципального образования "Ленинский муниципальный район Московской области " на 2012 год».
3. Сводный доклад Московской области «О результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления, городских округов и муниципальных районов Московской области за 2010 год».